



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КОБРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 23.12.2019

№ 292

Об утверждении Порядка формирования  
перечня налоговых расходов  
Кобринского сельского поселения  
и осуществления оценки налоговых расходов  
Кобринского сельского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" администрация муниципального образования Кобринское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения и осуществления оценки налоговых расходов Кобринского сельского поселения;
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования;
3. Контроль за выполнение настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации  
Кобринского сельского поселения



В.В. Федорченко

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Кобринского сельского поселения  
от 23.12.2019 N 292  
(приложение)

**ПОРЯДОК  
ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ  
КОБРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ  
КОБРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения, осуществления оценки налоговых расходов Кобринского сельского поселения, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

1.2. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода Кобринского сельского поселения понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Кобринского сельского поселения, составляемый куратором налогового расхода Кобринского сельского поселения.

Иные термины и понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

1.3. В целях оценки налоговых расходов Кобринского сельского поселения администрация Кобринского сельского поселения (далее - администрация):

1) формирует перечень налоговых расходов Кобринского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов Кобринского сельского поселения) по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Кобринского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Кобринского сельского поселения кураторы налоговых расходов Кобринского сельского поселения:

1) формируют паспорта налоговых расходов Кобринского сельского поселения по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и в сроки, установленные пунктом 3.4 настоящего Порядка;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения и направляют результаты оценки в администрацию в сроки, установленные пунктом 3.4 настоящего Порядка.

## **2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения**

2.1. Проект перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения формируется администрацией в 2019 году до 15 декабря, а в последующие годы - до 1 марта текущего финансового года и направляется на согласование в органы исполнительной власти Кобринского сельского поселения и иные организации, являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ Кобринского сельского поселения и кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

2.2. Органы исполнительной власти Кобринского сельского поселения и иные организации, указанные в пункте 2.1 настоящего Порядка, в 2019 году до 20 декабря, а в последующие годы до 15 марта текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Кобринского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Кобринского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения и(или) целями социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, и определения кураторов налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

Замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения направляются в администрацию.

В случае если замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Кобринского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Кобринского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, проект перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения считается согласованным.

Согласования проекта перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Кобринского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Кобринского сельского поселения и(или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения администрация обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими ответственными исполнителями в целях урегулирования

разногласий в 2019 году до 25 декабря, а в последующие годы - до 1 апреля текущего финансового года.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в администрацию в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

2.3. Согласованный кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения перечень налоговых расходов Кобринского сельского поселения утверждается распоряжением администрации и в течение 10 дней размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Кобринского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Кобринского сельского поселения и(или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Кобринского сельского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов Кобринского сельского поселения с внесенными в него изменениями формируется в 2019 году до 30 декабря, в последующие годы - до 1 мая текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения в рамках формирования проекта бюджета Кобринского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения в рамках формирования проекта бюджета Кобринского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и налоговое законодательство Ленинградской области, Кобринского сельского поселения в части предоставления налоговых льгот).

### **3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Кобринского сельского поселения**

3.1. Администрация ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах Кобринского сельского поселения.

3.2. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках формируется администрацией в отношении льгот, включенных в согласованный с кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения перечень налоговых расходов Кобринского сельского поселения, определенных с учетом целей муниципальных программ Кобринского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, в соответствии с порядком формирования перечня налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

3.3. Учет информации о налоговых расходах Кобринского сельского поселения

осуществляется администрацией в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода Кобринского сельского поселения.

3.4. На основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Кобринского сельского поселения, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, кураторы налоговых расходов представляют в администрацию паспорт налогового расхода Кобринского сельского поселения в электронном виде в 2019 году до 20 декабря, а в последующие годы - до 15 мая текущего финансового года. При необходимости указанная информация может быть уточнена до 1 августа.

3.5. Паспорт налогового расхода Кобринского сельского поселения, представляемый куратором налогового расхода Кобринского сельского поселения, дополняется пояснительной запиской по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения и пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании проведенной оценки.

3.6. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения администрация направляет кураторам налоговых расходов Кобринского сельского поселения данные, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, в течение пяти рабочих дней со дня получения.

#### **4. Порядок оценки налоговых расходов Кобринского сельского поселения**

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения ежегодно и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов Кобринского сельского поселения;
- 2) оценку результативности налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Кобринского сельского поселения являются:

1) соответствие налоговых расходов Кобринского сельского поселения целям муниципальных программ Кобринского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения и(или) целям социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов Кобринского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода Кобринского сельского поселения надлежит представить в администрацию предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков в сроки, установленные пунктом 3.4 настоящего Порядка.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Кобринского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения либо иной показатель

(индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Кобринского сельского поселения.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов Кобринского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кобринского сельского поселения.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Кобринского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, на один рубль налоговых расходов Кобринского сельского поселения и на один рубль расходов бюджета Кобринского сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета Кобринского сельского поселения;

2) предоставление муниципальных гарантий Кобринского сельского поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и(или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Кобринского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Кобринского сельского поселения. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Кобринского сельского поселения определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кобринского сельского поселения определяется в отношении налоговых расходов Кобринского сельского поселения, перечень которых формируется администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m<sub>i</sub> - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N<sub>ij</sub> - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Кобринского сельского поселения j-м плательщиком в i-м году.

B<sub>0j</sub> - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кобринского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

g<sub>i</sub> - номинальный темп прироста налоговых доходов в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Кобринского сельского поселения, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

i<sub>инф</sub> - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Кобринского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту,

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3

процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кобринского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году ( $B_{0j}$ ), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в Кобринское сельское поселение бюджет Кобринского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кобринского сельского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее шести лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Кобринского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов Кобринского сельского поселения и Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

4.11. Для оценки эффективности налоговые расходы Кобринского сельского поселения необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

- 1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.12. Принципы оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения включают:

- 1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы областного бюджета Кобринского сельского поселения);
- 2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки Кобринского сельского поселения);
- 3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

## **5. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения**

5.1. По итогам оценки эффективности налогового расхода Кобринского сельского поселения куратор налогового расхода Кобринского сельского поселения формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Кобринского сельского поселения, вкладе налогового расхода Кобринского сельского поселения в достижение

целей муниципальной программы Кобринского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета Кобринского сельского поселения) альтернативных механизмов достижения муниципальной программы Кобринского сельского поселения и(или) целей социально-экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения.

5.2. Паспорта налоговых расходов Кобринского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Кобринского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения в администрацию ежегодно в сроки, установленные пунктом 3.4 настоящего Порядка.

5.3. Администрация формирует сводную оценку налоговых расходов Кобринского сельского поселения на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов Кобринского сельского поселения, и направляет главе администрации Кобринского сельского поселения до 1 июня, при необходимости - уточненные данные до 20 августа.

5.4. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Кобринского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Кобринского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Кобринского сельского поселения.

(Форма)

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
налоговых расходов Кобринского сельского поселения на \_\_\_\_\_ год  
и плановый период \_\_\_\_\_ годов

N п/п	Куратор налогового расхода Кобринского сельского поселения	Наименование налога, по которому предусматривает ся налоговая льгота	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Категория налогоплател ьщиков, которым предоставлен а льгота	Наименование муниципальной программы Кобринского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Кобринского сельского поселения и(или) целей социально- экономической политики Кобринского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кобринского сельского поселения
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Приложение 2  
к Порядку...

(Форма)

ПАСПОРТ  
налогового расхода Кобринского сельского поселения на \_\_\_\_\_ год  
(куратор налогового расхода Кобринского сельского поселения)

Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Условие предоставления налоговой льготы	Целевая категория налогоплательщиков в	Дата начала действия налоговой льготы	Дата прекращения действия налоговой льготы	Целевая категория налогоплательщиков по расходам	Цели предоставления налоговой льготы	Наименование муниципальной программы Кобринского СП, структурных элементов муниципальной программ Кобринского СП и (или) целей социально-экономической политики Кобринского СП, не относящихся к муниципальным программам Кобринского СП	Показатели достижения целей муниципальной программы Кобринского поселения (или) социально-экономической политики	Значения показателей достижения целей муниципальной программы Кобринского поселения (или) социально-экономической политики	Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения муниципальной программы Кобринского поселения и (или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год	Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.)	Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.)	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Базовый объем налога для заданных параметров, подлежащий уплате (тыс. руб.)	Объем налогов, заданных для уплаты за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)
								Наименование муниципальной программы Кобринского СП, структурных элементов муниципальной программ Кобринского СП и (или) целей социально-экономической политики	Показатели достижения целей муниципальной программы Кобринского поселения (или) социально-экономической политики	Значения показателей достижения целей муниципальной программы Кобринского поселения (или) социально-экономической политики	Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения муниципальной программы Кобринского поселения и (или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год	Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.)	Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.)	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Базовый объем налога для заданных параметров, подлежащий уплате (тыс. руб.)	Объем налогов, заданных для уплаты за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)

